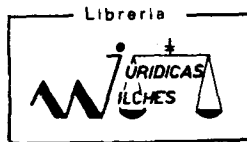


GUSTAVO HUMBERTO RODRIGUEZ

Doctor en derecho y ciencias sociales de la Universidad Libre. Miembro de la Comisión Asesora del gobierno para la expedición del C. C. A. de 1984. Miembro Correspondiente de la Academia Colombiana de Jurisprudencia.

PROCESOS
CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVOS

PARTE ESPECIAL



Bogotá — Colombia
1986

ÍNDICE GENERAL

Pág.

Introducción	V
--------------------	---

Título primero

NORMAS GENERALES DE PROCEDIMIENTO

CAPÍTULO I

PROCESO Y PROCEDIMIENTO

1. Procesos judiciales	3
2. Proceso contencioso-administrativo	5
3. Clases de procesos contencioso-administrati- vos	9
4. El procedimiento contencioso-administrativo	10

CAPÍTULO II

SUJETOS DEL PROCESO

5. Clases de sujetos	12
----------------------------	----

CAPÍTULO III

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

6. Noción	17
7. Impedimentos de magistrados	18

	Pág.
a) Emanan del <i>afecto</i>	18
b) Emanan del <i>interés</i>	19
c) Emanan de la <i>animadversión</i>	19
d) Emanan del <i>amor propio del juez</i>	20
I. <i>Procedimiento para los impedimentos</i>	20
II. <i>Procedimiento para las recusaciones</i>	20
8. Impedimentos de fiscales	21
I. <i>Oportunidad y trámite</i>	22
II. <i>Separación y reemplazo</i>	23
9. Impedimentos de conjueces, secretarios y peritos	23

CAPÍTULO IV

EXCEPCIONES

10. Noción y clases	25
11. Excepciones previas	26
12. Excepciones de fondo	27
13. Excepciones de inconstitucionalidad e ilegalidad	29
14. Excepciones en procesos de jurisdicción coactiva	30

CAPÍTULO V

NULIDADES

15. Noción y clases	31
16. Nulidades en lo contencioso-administrativo	32

	Pág.
I. <i>Saneamiento de la nulidad</i>	34
II. <i>Trámite de la nulidad</i>	35
a) <i>Declaración oficiosa</i>	35
b) <i>Petición de nulidad</i>	35
17. Incidentes	37

CAPÍTULO VI

RÉGIMEN PROBATORIO

18. La prueba en el contencioso-administrativo .	38
19. El tema a probar (o por probar)	39
a) <i>Los hechos admitidos por las partes</i> ...	39
b) <i>El derecho nacional</i>	39
c) <i>Los hechos indefinidos y los notorios</i> ...	40
d) <i>Los hechos presumidos</i>	40
20. Pruebas inadmisibles	40
21. Oportunidades probatorias	41
22. Medios de prueba	41
23. Oficiosidad probatoria	44
a) <i>En el proceso ordinario</i>	46
b) <i>En todos los procesos de primera o única instancia</i>	46
c) <i>En la segunda instancia</i>	47
d) <i>En los procesos especiales relativos a contratos</i>	48
e) <i>En los procesos especiales de conflictos de competencia</i>	48
f) <i>En los procesos de nulidad de cartas de naturaleza</i>	48
g) <i>En los procesos electorales</i>	48

	Pág.
24. Términos probatorios	49
a) En el <i>procedimiento ordinario</i>	49
b) En la <i>primera y única instancia</i>	49
c) En el recurso extraordinario de <i>revisión</i>	49
d) En los procesos especiales relativos a <i>contratos</i> y en los de reparación directa y <i>cumplimiento</i>	49
e) En los procesos de conflictos de <i>competencia</i>	50
25. Carga de la prueba	50
26. Valoración de la prueba	52

CAPÍTULO VII

RECURSOS ORDINARIOS Y CONSULTA

27. Los medios de impugnación	56
28. Recurso de reposición	57
<i>Su procedencia</i>	58
<i>Su finalidad</i>	58
<i>Su trámite</i>	58
29. Recurso ordinario de súplica	59
<i>Procedencia</i>	59
<i>Oportunidad y forma</i>	59
<i>Trámite</i>	59
30. Recurso de apelación	61
1º <i>El inadmisorio de la demanda</i>	61
2º <i>El que resuelva sobre la suspensión provisional</i>	62
3º <i>El que ponga fin al proceso</i>	62
4º <i>El que resuelva sobre la liquidación de condenas</i>	62

	Pág.
31. Recurso de queja	63
32. La consulta	65
a) <i>Providencias consultables</i>	66
b) <i>El trámite</i>	66
c) <i>Naturaleza y efectos</i>	67

CAPÍTULO VIII

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

I. *Revisión*

33. La impugnación extraordinaria	69
34. Recurso de revisión	70
En cuanto a su <i>procedencia</i>	71
En cuanto a la <i>competencia</i>	71
35. Causales de revisión	72
36. Procedimiento de la revisión	75
a) <i>Demanda</i>	75
b) <i>Legitimación</i>	76
c) <i>Caución</i>	76
d) <i>Admisión</i>	76
e) <i>Sentencia</i>	77

CAPÍTULO IX

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

II. *Anulación*

37. Casación y anulación	78
38. Casación administrativa en derecho com- parado	80

	Pág.
39. Procedencia de la anulación	82
40. Interposición del recurso de anulación	83
a) <i>Término</i>	83
b) <i>Presentación</i>	83
c) <i>Forma y contenido</i>	83
41. Causal de anulación	84
42. Procedimiento	90
a) <i>Legitimación</i>	90
b) <i>Reparto</i>	91
c) <i>Caución</i>	91
d) <i>Recursos desiertos</i>	92
e) <i>Admisión del recurso</i>	93
f) <i>Inadmisión de pruebas</i>	93
g) <i>Sentencia de anulación</i>	94

CAPÍTULO X

RECURSOS EXTRAORDINARIOS

III. *Súplica*

43. Orígenes	95
44. Derogatoria de la ley 11 de 1975	96
45. Caracteres del recurso de súplica	97
a) <i>Procedencia</i>	97
b) <i>El recurso</i>	98
c) <i>Trámite y sentencia</i>	99

CAPÍTULO XI

Pág.

LAS SENTENCIAS

46. Providencias judiciales	101
47. Contenido de las sentencias	102
48. Disposiciones nuevas	105
49. Condena en costas	106
50. Condena "in genere"	108
51. Firma de providencias y salvamentos de voto	110
52. Notificación y obligatoriedad de la sentencia	111
53. Aclaración, corrección y adición de sentencias	112
54. Reajuste de valor en las condenas	114
55. La cosa juzgada en lo contencioso-administrativo	117
A) <i>Procesos con acción de nulidad</i>	118
a) <i>La sentencia decreta la nulidad del acto administrativo acusado</i>	119
b) <i>La sentencia no decreta la nulidad pedida</i>	123
B) <i>Cosa juzgada en acciones de restablecimiento del derecho</i>	124
C) <i>Cosa juzgada en acciones de reparación directa y de contratos</i>	125
56. Ejecución de las sentencias	126

*Título segundo*TERMINACIONES ANORMALES
DEL PROCESO

CAPÍTULO I

INTERRUPCIÓN, SUSPENSIÓN
Y PREJUDICIALIDAD

	Pág.
57. Interrupción del proceso	133
58. Suspensión del proceso	134
59. Prejudicialidad	134

CAPÍTULO II

TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCESO

60. Terminación del proceso	137
61. Desistimiento	138
62. Perención	141
63. Transacción	143
64. Allanamiento a la demanda	145
65. Reconstrucción frustrada del expediente ...	147
66. Las restantes formas de terminación anormal	147

Título tercero

Pág.

PROCEDIMIENTO ORDINARIO

CAPÍTULO I

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

67. Generalidades	151
68. Rasgos del procedimiento contencioso-administrativo	152
69. Contenido del procedimiento ordinario ...	154
70. Auto admisorio de la demanda	155
a) Práctica de la <i>notificación personal</i> según el art. 315 del C. de P. C.	155
b) Las varias formas de notificación	156
c) La <i>fijación en lista</i>	156
d) Los <i>antecedentes administrativos</i>	156
e) El <i>auto admisorio de la demanda</i>	156
f) Respecto de la <i>suspensión provisional</i> de los efectos del acto acusado	158
71. Los intervinientes adhesivos	158
72. Contestación, aclaración y corrección de demanda	159
73. Período probatorio	160
74. Traslados para alegar	160
75. Registro del proyecto de sentencia	161
76. La audiencia pública	162
77. La sentencia	163

CAPÍTULO II

SEGUNDA INSTANCIA

Pág.

78. Las instancias	164
79. Procedimiento de la segunda instancia	165
A. <i>Instancia por apelación de sentencias</i> ..	165
B. <i>Instancia por apelación de autos</i>	168

Título cuarto

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

I. *Procesos electorales*

CAPÍTULO I

NOCIONES PREVIAS

80. Antecedentes legislativos	171
81. Fundamentos de los procesos electorales ..	173
82. Estructura de los organismos electorales ..	174
a) <i>El Consejo Nacional Electoral</i>	174
b) <i>La Registraduría Nacional del Estado Civil</i>	176
c) <i>Los Delegados del registrador nacional</i> <i>del estado civil</i>	176
d) <i>Registradores distritales y municipales</i> .	176
83. Las elecciones populares	177
84. Los escrutinios	177

CAPÍTULO II

PROCESOS ELECTORALES
DE ELECCIONES POPULARES

Pág.

85.	Competencia del contencioso-administrativo .	179
	A. <i>De los tribunales administrativos</i>	179
	B. <i>Del Consejo de Estado</i>	180
86.	Causales de nulidad	180
87.	Análisis de las causales de nulidad	181
	a) <i>Primera causal</i>	181
	b) <i>Segunda causal</i>	182
	c) <i>Tercera causal</i>	182
	d) <i>Cuarta causal</i>	182
	e) <i>Quinta causal</i>	184
	f) <i>Sexta causal</i>	185
88.	La acción electoral	186
89.	La demanda electoral	187
90.	Auto admisorio de la demanda	189
91.	Régimen probatorio	190
	a) <i>La oportunidad probatoria</i>	191
	b) <i>La oficiosidad probatoria</i>	191
	c) <i>El término para la práctica de las pruebas</i>	191
	d) <i>La práctica de las pruebas</i>	191

	Pág.
92. Intervinientes adhesivos	191
93. Traslados para alegar	194
94. La sentencia	194
95. Nuevos escrutinios	198
96. Notificación y aclaración de la sentencia ...	199
97. Acumulación de procesos electorales	200
98. Segunda instancia	203

CAPÍTULO III

LOS DEMÁS PROCESOS ELECTORALES

99. Características	205
100. Trámite	206

Título quinto

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

II. Procesos relativos a contratos y de reparación directa y cumplimiento

CAPÍTULO I

CONSIDERACIONES PREVIAS

101. Dos acciones y un procedimiento	211
102. La demanda y su pretensión según la <i>causa petendi</i>	213
a) <i>Pretensiones contractuales</i>	214
b) <i>Pretensiones en la acción de reparación directa y cumplimiento</i>	219

CAPÍTULO II

Pág.

PROCEDIMIENTO DE PRIMERA
Y ÚNICA INSTANCIA

103. La norma legal	222
104. Denuncia del pleito	223
105. Llamamiento en garantía	224
106. Demanda de reconvención	225
107. Allanamiento a la demanda y transacción ...	225
108. Dedución por valorización	226
109. Transmisión de la propiedad	226

Título sexto

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

III. *Conflictos de jurisdicción y de
competencia*

CAPÍTULO I

CONFLICTOS DE JURISDICCIÓN

110. La norma legal	229
---------------------------	-----

CAPÍTULO II

CONFLICTOS DE COMPETENCIA

111. La norma legal	231
112. Comentarios	231

Título séptimo

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

IV. *Procesos de nulidad de cartas de naturaleza*

CAPÍTULO I

CAUSALES Y PROCEDIMIENTOS

113. Materia juzgable	237
114. La reforma	238

Título octavo

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

V. *Procesos de jurisdicción coactiva*

CAPÍTULO I

LA JURISDICCIÓN COACTIVA

115. Noción y competencia	243
116. Títulos ejecutivos de derecho público	245

CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO DE LA JURISDICCIÓN
COACTIVA

117. Trámite del proceso ejecutivo	248
118. Competencia del contencioso-administrativo en estos procesos	249

Título noveno

FUNCIONES CONSULTIVAS Y ASESORAS
DEL CONSEJO DE ESTADO

CAPÍTULO ÚNICO

FUNCIONES CONSULTIVAS Y ASESORAS

119.	Antecedentes	255
120.	Clasificaciones	257
121.	Comentarios	259
	1º) <i>Concepto previo para crear un nuevo departamento</i>	259
	2º) <i>Concepto previo para las retenciones</i> .	259
	3º) <i>Dictamen previo para el tránsito de tropas extranjeras</i>	260
	4º) <i>Concepto previo a la declaración de estado de sitio</i>	260
	5º) <i>Concepto previo a la declaratoria de emergencia económica y social</i>	261
	6º) <i>Concepto previo y favorable a la apertura de créditos suplementales y extraordinarios</i>	261
	7º) <i>Consultas jurídicas de orden administrativo</i>	262
	8º) <i>Consultas sobre cuestiones relativas al servicio civil</i>	262
	9º) <i>Preparación de proyectos de códigos y leyes</i>	263
	10) <i>Revisión de contratos de la administración</i>	263

Título décimo

Pág.

REVISIÓN DE CONTRATOS
DE LA ADMINISTRACION

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN DE REVISIÓN

122. Antecedentes	267
123. Contratos sometidos a revisión	269

CAPÍTULO II

LA REVISIÓN EN EL CÓDIGO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO DE 1984

124. Régimen aplicable	270
125. Trámite de la revisión	271
126. Declaración	273
127. Recursos	274
128. Efectos de la declaración	274
129. Naturaleza jurídica del dictamen	275
129 bis. Revisión de contratos de participación comunitaria	277

*Título undécimo*REVISIONES Y RECURSOS ESPECIALES
ANTE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I

RECURSO DE INSISTENCIA
EN LA PUBLICIDAD

130. El estatuto de publicidad	281
131. El recurso de insistencia	282

	Pág.
132. La reserva	285
133. Silencio administrativo positivo	289

CAPÍTULO II

DECLARACIÓN DE ELECCIÓN
DE CONTRALOR

134. La norma legal	290
135. Análisis de la norma	291

CAPÍTULO III

RECURSO DE INSISTENCIA
ANTE LAS OBJECIONES A LAS ORDENANZAS

136. La insistencia ante las objeciones	294
137. Análisis del anterior precepto	295

CAPÍTULO IV

REVISIÓN DE ACTOS MUNICIPALES

138. Las normas constitucionales	297
139. Consideraciones	297

CAPÍTULO V

ELECCIÓN DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES

139 bis. La norma legal	302
-------------------------------	-----

*Título duodécimo*DISPOSICIONES FINALES DEL CÓDIGO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

REAJUSTE DE CUANTÍAS

140. Las normas legales 307

CAPÍTULO II

VIGENCIA DEL CÓDIGO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

141. Las normas legales 309

CAPÍTULO III

REMISIÓN DE NORMAS

142. Remisión al procedimiento civil 310

CAPÍTULO IV

DEROGACIONES

143. Normas derogadas 312

APÉNDICE

(Antecedentes de la ley 130 de 1913)

- Informe de la Comisión de Abogados Auxiliares,
doctores J. M. GONZÁLEZ VALENCIA, EDUARDO
RODRÍGUEZ PIÑERES y LUIS RUBIO SÁIZ 317

	Pág.
<i>Del fundamento jurídico de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	317
<i>De las materias de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	322
<i>De la jurisdicción contencioso-administrativa en otros países</i>	323
Exposición de motivos presentada por la Comisión de Congressistas doctores ANTONIO JOSÉ CADAVID y RAFAEL URIBE URIBE	327

SUPLEMENTO

Decreto 3867 de 1985, por el cual se reajustan los valores absolutos que en moneda nacional expresa el Código Contencioso Administrativo .	339
Ley 22 de 1985, por la cual se dictan normas sobre el régimen administrativo de las intendencias y comisarías, se faculta al presidente de la República para reorganizar el Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías, modificar el régimen administrativo, contractual y fiscal en estas entidades territoriales y se dictan otras disposiciones	342
Ley 57 de 1985, por la cual se ordena la publicidad de los actos y documentos oficiales	348
I. <i>Órganos de divulgación</i>	348
II. <i>Acceso ciudadano a los documentos</i> ...	351
III. <i>Disposiciones varias</i>	354
Ley 96 de 1985, por la cual se modifican las leyes 28 de 1979 y 85 de 1981, el Código Contencioso Administrativo, se otorgan unas facultades extraordinarias y se dictan otras disposiciones	356

	Pág.
Acto legislativo número 1 de 1986, por el cual se re- forma la Constitución Política	390
Decreto 467 de 1986, por el cual se establece el ré- gimen administrativo de las intendencias y comi- saríaías y se dictan otras disposiciones	393
Decreto 468 de 1986, por el cual se adopta el Esta- tuto Contractual de las Intendencias y Comi- saríaías	412
Decreto 469 de 1986, por el cual se expiden nor- mas sobre el régimen presupuestal y fiscal de las intendencias y comisarías y sus entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones	421
Ley 03 de 1986, por la cual se expiden normas so- bre la administración departamental y se dic- tan otras disposiciones	431
I. <i>Funciones de los departamentos</i>	431
II. <i>Convenios interdepartamentales</i>	432
III. <i>Entidades descentralizadas</i>	433
IV. <i>Personal</i>	434
VI. <i>Control fiscal</i>	435
VII. <i>Asambleas y diputados</i>	437
VIII. <i>Ordenanzas</i>	437
IX. <i>Asuntos fiscales</i>	439
X. <i>Asuntos de las intendencias y comisa- ríaías</i>	440
XI. <i>Facultades extraordinarias</i>	440
XII. <i>Disposiciones varias</i>	441

	Pág.
Ley 11 de 1986, por la cual se dicta el Estatuto Básico de la Administración Municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales	442
I. <i>Objetivos de la ley, creación y funciones de los municipios</i>	442
II. <i>Inspecciones de policía</i>	444
III. <i>Asociaciones de municipios</i>	446
IV. <i>Juntas administradoras locales</i>	446
V. <i>Participación comunitaria</i>	449
VI. <i>Entidades descentralizadas</i>	450
VII. <i>Personeros</i>	452
VIII. <i>Personal</i>	453
IX. <i>Contratos</i>	455
X. <i>Control fiscal</i>	456
XI. <i>Concejos y concejales</i>	458
XII. <i>Elección de funcionarios</i>	459
XIII. <i>Acuerdos</i>	461
XIV. <i>Facultades extraordinarias</i>	463
XV. <i>Disposiciones varias</i>	464
Índice alfabético de materias	465
Bibliografía	469